

5 12 10 2  
B73  
T. I

7

ALLAN R. BREWER-CARIAS

Director del Instituto de Derecho Público y Profesor de Derecho Administrativo de la  
Universidad Central de Venezuela.

Individuo de Número de la Academia de Ciencias Políticas y Sociales.

# INSTITUCIONES POLITICAS Y CONSTITUCIONALES

2ª Edición  
corregida y aumentada

Tomo I



EDITORIAL JURIDICA  
VENEZOLANA



UNIVERSIDAD CATOLICA  
DEL TACHIRA

Caracas - San Cristóbal  
1985

# CONTENIDO GENERAL

## TOMO I

### *INTRODUCCION GENERAL.*

#### I. EL SISTEMA CONSTITUCIONAL.

1. La nacionalidad.
2. La división territorial
3. Los órganos del Estado Nacional (La República).
4. Las autoridades político-territoriales.
5. La organización de la Justicia.

#### II. EL ORDENAMIENTO JURIDICO.

1. La Constitución.
2. La Legislación.
3. Otras fuentes.

#### III. EL ESTADO DEMOCRATICO Y SOCIAL DEL DERECHO.

### *PRIMERA PARTE:*

### *LA CONFORMACION POLITICO-CONSTITUCIONAL DEL ESTADO.*

#### I. LA FORMACION DEL ESTADO INDEPENDIENTE Y LA GRAN COLOMBIA (1810-1829).

1. El proceso independentista (1810).
2. La Constitución de 1811 y las bases del constitucionalismo.
3. La idea federal y la disgregación política regional caudillista.
4. Las vicisitudes constitucionales durante las Guerras de Independencia (1812-1819).
5. Angostura y la Gran Colombia: Leyes Fundamentales y Constituciones de 1819 y 1821.
6. Ideas centrales de la organización constitucional del Estado en la Obra del Libertador.
7. La separación de la Gran Colombia.

## II. LA REPUBLICA AUTONOMA Y CONSERVADORA (1830-1863).

1. La Constitución de 1830 y la consolidación de la República Autónoma.
2. Liberales y Conservadores.
3. La Constitución de 1857.
4. La Revolución de Marzo de 1858 y la Constitución de 1858.
5. Las Guerras Federales y la Dictadura de J. A. Páez (1861).

## III. LA FEDERACION Y LA AUTOCRACIA (1863-1899).

1. El Congreso Federal Provisional (1863).
2. La Constitución de 1864 y la alianza caudillista-federal-regional.
3. La Revolución Azul de 1868 y los Monagas.
4. La Revolución de Abril de 1870 y el inicio de la época de Guzmán Blanco.
5. La Reforma Constitucional de 1874, la Revolución Reivindicadora de 1879 y la Reforma Constitucional de 1881.
6. La Reforma Constitucional de 1891, la Revolución Legalista de 1892 y la Reforma Constitucional de 1893.

## IV. LA CONSOLIDACION DEL ESTADO CENTRALIZADO Y AUTOCRATICO (1899-1935).

1. La Revolución Liberal Restauradora de 1899 y Las Constituciones de 1901 y 1904.
2. Juan Vicente Gómez, la Rehabilitación Nacional y las Reformas Constitucionales de 1909, 1914 y 1922.
3. La Dictadura Petrolera y el comienzo del fin del federalismo: La Constitución de 1925.
4. Las Reformas Constitucionales de 1928, 1929 y 1931.

## V. LA TRANSICION HACIA LA DEMOCRACIA (1936-1958).

1. La muerte del Dictador: La Constitución de 1936 y su reforma en 1945.
2. La Revolución de Octubre de 1945.
3. La Constitución de 1947.
4. La dictadura militar (1948-1958) y la Constitución de 1953.
5. El Golpe de Estado del 23 de enero de 1958 y la Revolución Democrática.

## *SEGUNDA PARTE:*

### *EL SISTEMA POLITICO-ECONOMICO-SOCIAL.*

#### 1. EL SISTEMA ECONOMICO.

1. La evolución económica.
2. El sistema de economía mixta.
3. La influencia del petróleo.
4. La participación estatal en la industria petrolera.
5. La nacionalización de la industria petrolera.
6. El papel del Estado.

## II. EL ESTADO CONTEMPORANEO COMO ESTADO DEMOCRATICO Y SOCIAL DE DERECHO.

1. La realidad política-económica-social y el Estado.
2. El nuevo papel del Estado como Estado Democrático y Social de Derecho.
3. Los fines del Estado Contemporáneo.

## III. EL ESTADO, LA PROPIEDAD Y LA LIBERTAD ECONOMICA.

1. La evolución y situación actual del régimen del derecho de propiedad.
2. La evolución y situación actual del régimen de la libertad económica.

### *TERCERA PARTE:*

#### *BASES DEL SISTEMA CONSTITUCIONAL.*

##### I. LA CONSTITUCION DE 1961.

1. Los condicionantes políticos de la Constitución Democrática de 1958 y el Pacto de Punto Fijo:
2. El Régimen Democrático en la Constitución.
3. Características del sistema político-económico-social en la Constitución.
4. La deficiente ejecución de la Constitución.
5. Las Enmiendas constitucionales.
6. El problema de las Disposiciones Transitorias de la Constitución.

##### II. EL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL

1. La supremacía constitucional.
2. La rigidez constitucional.
3. La imperatividad constitucional.

### *CUARTA PARTE:*

#### *EL REGIMEN CONSTITUCIONAL DEL PODER PUBLICO*

##### I. EL PODER PUBLICO Y SU DISTRIBUCION.

1. El Estado y el Poder Público.
2. La distribución vertical del poder: La descentralización del poder.
3. La distribución horizontal del poder: la separación orgánica de poderes.
4. Unidad y distribución del poder.

##### II. EL PODER PUBLICO Y LA HACIENDA PUBLICA.

1. Principios constitucionales que rigen la Hacienda Pública (Nacional, Estatal, Municipal).
2. Principios constitucionales que rigen la Hacienda Pública Nacional.
3. Principios constitucionales que rigen la Hacienda Pública de los Estados.
4. Principios constitucionales que rigen la Hacienda Municipal.

## III. LAS FUNCIONES DEL ESTADO.

1. El Poder Público y las funciones del Estado.
2. Las diversas funciones del Estado.
3. Las funciones estatales "propias".
4. La interferencia orgánica en el ejercicio de las funciones propias.
5. El ejercicio no excluyente de las funciones propias.
6. Las funciones del Estado y los actos estatales.

## IV. EL ESTADO DE DERECHO Y EL PRINCIPIO DE LA LEGALIDAD.

1. El sometimiento al derecho por los órganos estatales.
2. El sometimiento al derecho y la distribución horizontal del Poder.
3. El sometimiento al derecho y la distribución vertical del Poder Público.

## V. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES RELATIVOS AL EJERCICIO DEL PODER PUBLICO.

1. Los principios de la competencia.
2. El principio de la legalidad.
3. El principio de la colaboración entre los poderes.
4. El principio de la responsabilidad del Estado.
5. Los principios sobre los funcionarios públicos.
6. Los principios sobre los contratos de interés público.
7. Los principios relativos a las Fuerzas Armadas Nacionales.
8. Los principios relativos a las fuerzas de policía.
9. Los principios relativos a las armas.
10. Los períodos constitucionales de los órganos que ejercen el Poder Público.

*QUINTA PARTE:**BASES CONSTITUCIONALES DE LA ACTUACION INTERNACIONAL DEL ESTADO.*

## I. PRINCIPIOS SOBRE LA ACTUACION INTERNACIONAL DE LA REPUBLICA.

1. El principio del *Preámbulo de la Constitución: La cooperación internacional.*
2. Las regulaciones del derecho internacional como fuente del derecho interno.
3. La competencia de los órganos del Poder Nacional en materia internacional.
4. El régimen de los Tratados o Convenios Internacionales.

## II. EL TERRITORIO DEL ESTADO.

1. Evolución constitucional.
2. La soberanía del Estado sobre el territorio nacional y su apropiabilidad.
3. La soberanía del Estado sobre las aguas marinas y submarinas, la Plataforma Continental, el Espacio aéreo y la Zona económica exclusiva.
4. La delimitación de las aguas marinas y submarinas.

- III. LAS RELACIONES ENTRE LA IGLESIA Y EL ESTADO.
- IV. VENEZUELA, LA INTEGRACION ECONOMICA LATINOAMERICANA Y EL PACTO ANDINO.
  - 1. El regionalismo en América Latina.
  - 2. El proceso de integración económica latinoamericana y el Pacto Andino.
- V. LAS EXIGENCIAS DEL PROCESO DE INTEGRACION ECONOMICA Y SUS PROBLEMAS CONSTITUCIONALES.
  - 1. La necesidad de la integración económica.
  - 2. La creación de órganos comunitarios supranacionales y sus problemas constitucionales.
  - 3. La jerarquía del Derecho Comunitario y sus problemas constitucionales.
  - 4. El control de la constitucionalidad y sus problemas respecto del proceso de integración.

#### *SEXTA PARTE:*

#### *LA ESTRUCTURA POLITICA Y CONSTITUCIONAL DEL ESTADO FEDERAL.*

- I. LA FORMA DEL ESTADO.
  - 1. La disgregación federal-caudillista.
  - 2. El Estado federal de 1864.
  - 3. El centralismo como producto del siglo XX.
- II. LA REPUBLICA Y EL PODER NACIONAL.
  - 1. Competencia del Poder Nacional.
  - 2. Los órganos del Poder Nacional.
- III. EL REGIMEN DE LOS ESTADOS.
  - 1. Principios constitucionales.
  - 2. Los Estados y sus límites territoriales.
  - 3. Las materias de la competencia de los Estados y la autonomía.
  - 4. El régimen organizativo de los Poderes Públicos Estatales.
  - 5. La crisis de la descentralización política y del federalismo.
- IV. EL REGIMEN DEL DISTRITO FEDERAL Y DE LA CAPITAL DE LA REPUBLICA.
  - 1. Caracas, el Distrito Federal y la Municipalidad Capitalina.
  - 2. El Régimen de Gobierno Municipal en el Distrito Federal.
  - 3. La administración territorial del Distrito Federal.
  - 4. Los problemas del régimen municipal del Distrito Federal.
  - 5. Algunos criterios de solución respecto a los problemas del régimen local en la Capital.

## V. EL REGIMEN DE LOS TERRITORIOS Y DEPENDENCIAS FEDERALES.

1. El régimen de los Territorios Federales (Amazonas y Delta Amacuro).
2. El régimen de las Dependencias Federales.

## VI. LA FORMA DEL ESTADO Y LA DESCENTRALIZACION TERRITORIAL.

1. La Descentralización Política como fenómeno y exigencia contemporáneos.
2. La fórmula del Estado Regional.
3. El reto de la descentralización.

## TOMO II

*SEPTIMA PARTE:**EL REGIMEN MUNICIPAL.*

## I. BASES DEL REGIMEN MUNICIPAL.

1. El Municipio en la organización del Estado.
2. El Municipio en la Constitución.
3. Las diversas entidades territoriales locales.

## II. LAS MATERIAS DE LA COMPETENCIA MUNICIPAL.

1. Las materias de la competencia municipal y su carácter concurrente.
2. El régimen de las competencias municipales en la Ley Orgánica y su sujeción a la legislación nacional.
3. La ordenación sistemática de las materias de la competencia municipal en la Ley Orgánica.
4. Las materias de la competencia municipal y las diversas entidades locales.

## III. EL REGIMEN DEL GOBIERNO Y ADMINISTRACION MUNICIPAL.

1. El carácter colegiado del gobierno local.
2. El funcionamiento de los Concejos Municipales.
3. La organización administrativa de los Municipios.

## IV. LA PARTICIPACION POLITICA EN EL REGIMEN MUNICIPAL.

1. La participación política en la Ley Orgánica.
2. Las Asociaciones de Vecinos.

## V. ALGUNOS ASPECTOS DE LA CRISIS DEL MUNICIPALISMO.

1. La crisis del Régimen Local.
2. El sentido de las instituciones locales.
3. Evaluación crítica de la Ley Orgánica de Régimen Municipal.
4. Las exigencias de una reforma de las instituciones locales.

## VI. BASES PARA LA REFORMA DEL REGIMEN MUNICIPAL.

1. La superación de la artificial base de población.
2. La superación del uniformismo en el régimen organizativo municipal.
3. La superación del régimen colegiado de gobierno y administración local.
4. La superación del uniformismo en la configuración de las entidades locales.
5. La superación del uniformismo del sistema electoral de representación proporcional.

## OCTAVA PARTE:

## EL SISTEMA DE GOBIERNO.

## I. LA SEPARACION DE LOS PODERES.

1. Los antecedentes.
2. La división y distribución del poder.
3. Las funciones estatales.

## II. EL SISTEMA PRESIDENCIAL CON SUJECION PARLAMENTARIA.

1. El sistema presidencial.
2. El Ejecutivo Nacional: El Presidente de la República y sus Ministros.
3. Las relaciones entre el Ejecutivo y el Parlamento.
4. El sistema presidencial y el sistema electoral.
5. La superación del sistema de contrapesos.
6. El fortalecimiento del Ejecutivo.

## III. LAS CAMARAS LEGISLATIVAS Y SUS FUNCIONES.

1. Las Cámaras Legislativas.
2. La función de legislar y el proceso de formación de las leyes.
3. Aspectos del control parlamentario sobre la Administración Pública.
4. Los poderes de investigación de los cuerpos legislativos y sus limitaciones.
5. Formalidades para el ejercicio de la potestad investigativa por los cuerpos legislativos.

## NOVENA PARTE:

## EL REGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA.

## I. LA ADMINISTRACION PUBLICA.

1. El Estado y la Administración Pública.
2. La evolución de las instituciones administrativas.

## II. BASES CONSTITUCIONALES DE LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA.

1. Los principios generales de la organización de la Administración Central.
2. La Administración descentralizada y sus formas jurídicas.

## III. LOS CONDICIONAMIENTOS POLITICOS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA.

1. El régimen político y la Administración.
2. El centralismo político y la Administración Pública.
3. La debilidad de las instituciones políticas y el papel de la Administración Pública.
4. Los fines del Estado y la expansión de la Administración Pública.
5. El problema de la corrupción administrativa.

## IV. LA ADMINISTRACION PUBLICA Y ALGUNOS DE SUS PROBLEMAS ACTUALES.

1. La centralización administrativa.
2. La concentración administrativa.
3. Evolución del sistema electoral.
4. La ausencia de integración orgánica de las tareas administrativas.
5. Problemas de la gestión administrativa.

*DECIMA PARTE:**EL REGIMEN DEMOCRATICO Y EL SISTEMA POLITICO.*

## I. EL SISTEMA ELECTORAL.

1. Fundamentos constitucionales del sistema electoral.
2. Características del sistema electoral.
3. Evolución del sistema electoral.
4. Aplicación del sistema electoral.

## II. EL SISTEMA DE PARTIDOS.

1. Los orígenes del sistema de partidos.
2. El sistema multipartidista.
3. Las características del multipartidismo.
4. El régimen de los partidos políticos.

## III. LA CIUDADANIA VENEZOLANA Y LOS DERECHOS POLITICOS.

1. El concepto de ciudadanía.
2. El derecho al sufragio.
3. El derecho a desempeñar funciones públicas.
4. El derecho de asociarse en partidos políticos.
5. El derecho a manifestar pacíficamente.
6. La pérdida de la ciudadanía.

## IV. EL SISTEMA POLITICO Y ALGUNOS DE SUS PROBLEMAS ACTUALES.

1. El Régimen Democrático y las deficiencias en la representatividad y participación.
2. Las instituciones político-representativas.
3. El sistema de Gobierno: el presidencialismo y la separación de poderes.
4. El Poder Judicial.
5. La forma del Estado: La Federación Centralista.

*DECIMA PRIMERA PARTE:**LOS DERECHOS Y GARANTIAS CONSTITUCIONALES.*

## I. ESTADO DE DERECHO Y DERECHOS DEL HOMBRE.

1. La persona y los derechos de la personalidad.
2. El libre desenvolvimiento de la personalidad: La capacidad jurídica.
3. Las causas que condicionan la capacidad de los administrados.

## II. LA NACIONALIDAD VENEZOLANA.

1. La adquisición de la nacionalidad.
2. La pérdida de la nacionalidad.
3. La recuperación de la nacionalidad venezolana originaria.

## III. LA CONSAGRACION CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES PUBLICAS.

1. La consagración constitucional.
2. La enumeración constitucional de los derechos y las libertades públicas.
3. Las consecuencias de la consagración constitucional de las libertades públicas.
4. La restricción o suspensión de los derechos constitucionales.

## IV. LAS GARANTIAS DE LOS ADMINISTRADOS FRENTE A LA ADMINISTRACION.

1. Derechos en relación a la Administración.
2. Derechos en relación al procedimiento.
3. Derechos en relación a los actos administrativos.

## V. LAS GARANTIAS CONSTITUCIONALES DE LOS DERECHOS.

1. La protección de los derechos y libertades públicas.
2. Los recursos administrativos.
3. Los recursos jurisdiccionales (el recurso de amparo).
4. La protección internacional de los derechos humanos.
5. El Contralor Público de los derechos y libertades públicas.
6. Otros medios de protección.

*DECIMA SEGUNDA PARTE:**EL PODER JUDICIAL Y EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD Y DE LA LEGALIDAD DE LOS ACTOS ESTATALES.*

## I. EL PODER JUDICIAL.

1. Características del Poder Judicial.
2. Las bases constitucionales para la Administración de Justicia.

## II. LA ORGANIZACION BASICA DE LOS TRIBUNALES.

1. La Corte Suprema de Justicia.
2. La Organización de los Tribunales.

## III. EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LOS ACTOS ESTATALES.

1. Los controles de la constitucionalidad en el derecho comparado.
2. La evolución del recurso de inconstitucionalidad.
3. El régimen de la Constitución en 1961.
4. Efectos del control de la constitucionalidad.
5. La inconstitucionalidad como nulidad absoluta o relativa.

## IV. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN VENEZUELA.

1. Las características de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.
2. La competencia de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.
3. El procedimiento contencioso-administrativo.
4. Los recursos contencioso-administrativos.
5. El Recurso Contencioso-Administrativo de Anulación.
6. El Recurso Contencioso-Administrativo de Plena Jurisdicción.
7. El Recurso Contencioso-Administrativo de Interpretación.
8. El Recurso Contencioso-Administrativo contra la abstención administrativa.

## REFLEXIONES FINALES

## I. LAS TRANSFORMACIONES DEL SISTEMA POLITICO.

1. La búsqueda de una democracia fuerte.
2. La búsqueda de una democracia participativa.
3. La búsqueda de una democracia más representativa.
4. La consolidación de una democracia económica y social.

## II. LAS TRANSFORMACIONES DEL SISTEMA DE GOBIERNO.

1. La búsqueda de un nuevo poder parlamentario.
2. La consolidación de un Ejecutivo fortalecido y responsable.

## III. LAS TRANSFORMACIONES DEL SISTEMA POLITICO-ADMINISTRATIVO.

1. La búsqueda de una desconcentración del poder presidencial.
2. La búsqueda de una descentralización del poder nacional.

## IV. LAS TRANSFORMACIONES DEL SISTEMA DE CONTROL.

1. La consolidación de un Poder Judicial autónomo e independiente.
2. La consolidación de nuevos controles públicos.
3. La búsqueda de un control efectivo contra la corrupción.